

从绝对贫困治理到相对贫困治理:中国精准扶贫长效机制的实践路径分析

王雪岚

(大连理工大学 人文与社会科学学部, 辽宁 大连 116024)

摘要:我国精准扶贫治理实践是在马克思主义反贫困思想基础上的发展与创新。70年间由于生产力发展和实践需求变化,经历了从粗放式扶贫向精准脱贫的转变,开始关注相对贫困的精准脱贫治理目标。通过精准扶贫治理政策文本的主题分析,总结出中国特色精准扶贫治理的实施机制和实践经验,指出今后相对贫困治理的难点和重点,提出相对贫困治理必须持续贯彻精准扶贫理念,构建包括政策体系、工作机制、责任机制、绩效评价机制和信息机制五方面长效机制,以解决长期存在的相对贫困现象。

关键词:相对贫困;精准扶贫;马克思主义反贫困思想;长效机制

中图分类号: C913.7

文献标识码: A

文章编号: 1672-9617(2020)01-0052-06

反贫困治理是我国在社会主义初级阶段长期面临的重要任务。党和国家进行了大量脱贫实践探索 and 理论创新,先后实现了人民温饱满足和生活总体小康两个目标。临近2020年脱贫攻坚战的目標期限,十九届四中全会提出了“建立解决相对贫困的长效机制”的新要求,这意味着我国的贫困现象尚未完全消除,正处于由消除绝对贫困向治理相对贫困过渡的关键节点。

贫困识别和反贫困研究一直是学界的热点话题,近年来学者关于相对贫困治理的研究侧重于界定相对贫困标准^{[1][2]}、分析相对贫困存在原因^{[3][4]}和2020年后反贫困政策方向研究^[5],提出建立可持续的农村减贫和农民增收长效机制^[6]等对策目标。但对于如何构建新的系统的扶贫长效治理机制研

究较少,缺少基于马克思主义反贫困思想提出有中国特色的相对贫困治理的长期建议。因此本文从马克思对相对贫困的观点出发,结合我国反贫困实践需求,在梳理扶贫实践历程和特点的基础上,剖析2020年后相对贫困治理难点和关键问题,并提出精准扶贫长效机制的构建路径,为今后解决相对贫困问题提供思路借鉴。

一、马克思主义反贫困思想与中国化实践需求

1. 马克思主义反贫困思想

马克思在《资本论》中将资本主义条件下无产阶级贫困分为绝对贫困和相对贫困,并从物质层面和精神层面分别论述。绝对贫困指的是个人收入

难以维持基本生存的状态,表现为劳动能力与生产资料分离、劳动能力与生活资料分离。相对贫困是个人收入虽能维持基本生活,其社会生活水平与一部分人存在悬殊差距,难以享受优质的精神文化生活和为下一代提供良好教育;在政治上也处于贫困状态,无法参加国家管理。

关于贫困的根源,马克思从无产阶级立场和国家、制度以及意识形态的角度出发,提出资本主义私有制是贫困产生的制度根源,国家的阶级性必然产生贫困。由于私有制与劳动异化相互作用,整个社会贫富差距随生产力发展逐步扩大。只有在制度上消除私有制后以人为本人发展生产力,才能从根本上解决无产阶级的贫困问题,经济发展是实现每个人自由全面发展的根本途径。在苏俄出现“工人贵族”情况时,列宁意识到社会主义制度下也存在贫困,少数工人改善贫困状况并不代表工人阶级整体处境提高,马克思主义政党必须长期以发展生产力为群众提供生产和生活资料这一实践路径解决贫困问题。

2. 我国反贫困的实践需求

共同富裕是马克思主义基本目标之一,也是我国社会主义建设的根本目标。马克思主义经济学认为在不同社会发展历史阶段、社会生产方式和生产关系条件下,贫困的概念和表现形式不同,需要结合本国国情实际从全局统筹。新中国刚成立时生产社会化程度低,所以首先解决生产资料和物质层面生活资料匮乏的问题。党的十三大上做出社会主义初级阶段是逐步摆脱贫穷、摆脱落后的阶段,反贫困是我国在社会主义初级阶段的长期性任务,需要建立脱贫长效机制。随着绝对贫困发生率下降,暴露出资源配置不均衡的问题,因此党中央将共同富裕目标调整为让“全体人民在共建共享发展中有更多获得感,不断促进人的全面发展”^[7],重点解决相对贫困问题。

相对贫困与绝对贫困状态相比具有复杂性、比较性特征,判断标准动态变化,在当前情境下则要

考虑地域、城乡、时间条件差异,由于自然环境和经济、文化心理等社会环境不同,个人对贫困的感知有巨大差异。而且个人对幸福生活的感知十分敏感,幸福感和获得感的标准时常随环境变化发生变动,难以用单一标准测量,更不能用固定的脱贫方式解决问题,必须完善顶层制度设计,用精准化方式动态识别隐藏在小康社会中的相对贫困群体。

3. 精准扶贫需要分阶段整体性治理

整体性治理理论强调公民需求导向,以信息技术为手段整合、协调各层级政府、各职能机构和公私部门,在价值取向上强调文化、价值、整体效果以及公共利益^[8]。我国反贫困治理中出现的扶贫政策消解、项目扶贫后续效力有限、脱贫主体短缺、区域合作匮乏等碎片化现象^[9],反映出政策机制整体性缺失。精准扶贫是一个系统工程,其治理价值是以人民为中心,治理总体目标是实现共同富裕,治理要求是精准。但在不同发展阶段,根据面临的矛盾不同,具体任务要求会发展变化,必须明确阶段性核心目标。在治理主体结构上,先整合政府机构间的协同合作,同时健全政府与社会组织、企业间的合作机制;在厘清政社各主体公共责任的基础上,将贫困者纳入到脱贫主体范围,从个人主观思想上由“扶贫”转为“脱贫”。在精准扶贫治理方法手段方面,依靠信息化建设整合扶贫开发的识别、帮扶、监管、评估全流程,形成信息共享和业务协同机制。

二、从扶贫到相对贫困精准治理的实践历程

在马克思主义反贫困思想指导下,我国立足各建设阶段经济发展条件和贫困状态,及时调整政策目标和工作方式,开展了具有时代烙印和中国特色的反贫困实践。

1. 1949—2011年针对绝对贫困粗放式扶贫

建国初期,共同富裕目标是消灭剥削制度和剥削阶级,基本解决温饱问题。经过社会主义三大改

造建立了社会主义制度,实行农民土地所有制改革,开始建立以社会救助为主的社会保障制度,为“五保户”提供暂时性和补偿性的国家保障。改革开放后改革农村经济体制,初步建立社会主义市场经济制度,打破原有的反贫困工作制度藩篱。1986年国务院成立贫困地区经济开发领导小组,作为扶贫工作的议事协调机构。1994年发布《国家八七扶贫攻坚计划的通知》,提出在2000年前基本解决全国农村8000万贫困人口温饱问题,针对中西部革命老区和少数民族地区提供信贷优惠、财税优惠、经济开发优惠等政策保障。2002年党的十六大上,重新界定了现阶段的小康是“低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”^[10],将提高全国人民的生活水平和质量作为发展经济的根本目的。党的十七大时,贫困人口基本生活得到保障,人民生活从温饱不足发展到总体小康,与时俱进地提出了全面建设小康社会奋斗目标新要求是“绝对贫困现象基本消除”,做出“解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重”^[11]的论断,并开始关注提高扶贫开发水平。

2. 2012—2019年针对绝对贫困精准脱贫

经过30多年中国特色社会主义制度建设,社会生产力迅速发展,为反贫困提供了强大的物质基础和发展动力。城乡最低生活保障标准和农村扶贫标准提升,但贫困问题仍是制约全面小康社会建设目标实现的瓶颈和关键。虽然开展了瞄准贫困县的制度性扶贫开发、东西协作“输血”式扶贫等探索实践,却出现了脱贫速度放缓、贫困人口总体分散区域集中、区域扶贫成果完成后个体返贫率高的问题,脱贫工作可持续性弱。党的十八大后重点解决城乡发展不协调问题,“把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村,深入推进新农村建设和扶贫开发,全面改善农村生产生活条件”^[12],将资源倾斜向农村、边远、贫困、民族地区的义务教育和特殊教育。2013年11月,习近平总书记提出“精准

扶贫”思想,将“扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准”作为工作关键要求,我国进入精准扶贫阶段。党的十九大将2020年前我国的反贫困目标界定为“现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困”。

3. 2007年后对相对贫困精准治理

从党的十七大后便关注城市相对贫困问题,探索建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活;针对职工最低工资标准,建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制;健全廉租住房制度,解决城市低收入家庭住房困难。对于农村或贫困地区的相对贫困治理政策主要是教育、文化、医疗等方面,实施面向贫困地区定向招生专项计划和支援中西部地区招生协作计划;从移风易俗入手推进农村精神文明建设,完善贫困村综合文化服务中心和体育设施建设;降低贫困人员大病保险起付线、提高报销比例和封顶线。党的十九大报告中明确“增进民生福祉是发展的根本目的”,在“两步走”战略第一个阶段(2020—2035年)中,相对贫困治理目标体现在“城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,基本公共服务均等化基本实现”。可见,随着相对贫困现象逐渐暴露,国家期望通过相对贫困精准治理保障人的全面发展权力,满足贫困人口的多维发展型需要。

三、中国特色精准扶贫治理的实践特点

2012年以来,国务院各部委在贯彻精准扶贫理念基础上制定实施一系列政策,为了全面客观分析我国精准扶贫治理的实践特点,本文采用文本分析方法探究国务院反贫困治理政策。

1. 我国精准扶贫治理政策主题

在国务院文件库中以“扶贫”“脱贫”“贫困”为关键词检索并获取了2012年1月至2019年10月间发布的所有政策文件,共计83个。量化文本分析

能够在大规模文本数据中挖掘出政策重点,其中隐含狄利克雷分布(LDA)主题模型,可以将数据降维后提取出所有文档中的主题,被广泛用于政策文本分析^[13]中。所以在此运用R语言和LDA模型提取全文本中的关键词,并聚类出24个政策主题,反映了精准扶贫阶段的政策概貌(见表1)。

表 1 精准扶贫阶段政策主题分析结果

类别	主题序号	主题名称	关键词
扶贫主体	主题 1	党委领导	扶贫开发 党组织 机制 退出 考核 领导小组 规划 总责 党委 贫困
	主题 11	社会工作	社会组织 专业人才 服务 社会工作 贫困地区 志愿 专业 慈善 活动 能力
	主题 19	政府负责	攻坚 政府 精准 公务员 规划 攻坚战 责任 项目库 研究 政策
扶贫客体	主题 6	残疾人	残疾人 服务 贫困 康复 残联 照护 家庭 保障 助残 生活
	主题 13	革命老区扶贫	老区 贫困 规划 精神 政策 倾斜 革命 能力 创新 文化
	主题 14	妇女	宣传 群众 妇女 贫困户 妇联 精准 培训 技能 思想 脱贫致富
	主题 24	特困标准	特困 人员 救助 供养 服务 保障 生活 社会 制度 标准
扶贫方式	主题 20	就业扶贫	就业 劳动力 企业 人力资源 技能 创业 社会保障 技工 培训 部门
	主题 2	企业扶贫	企业 金融 农村 融资 贫困地区 创新 经营 服务 担保 政策
	主题 8	光伏扶贫	光伏 收益 资产 组织 试点 工程 企业 保障 能源 电站
	主题 10	生态扶贫	生态 贫困地区 农村 攻坚 保护 搬迁 精准 工程 可持续 修复
	主题 12	教育扶贫	教育 职业 学校 东西 资助 义务教育 学生 对口 教师 儿童
	主题 15	农产品采购	采购 部门 购买 贫困地区 农副产品 平台 政府 贫困县 扶贫办 销售
	主题 16	金融扶贫	贷款 信贷 贫困户 小额 风险 建档立卡 银行 机制 贴息 金融机构
	主题 17	电商扶贫	电商 贫困地区 农产品 农业 民族 消费 科技 企业 文化 试验区
	主题 18	对口支援	帮扶 协作 驻村 东西部 精准 贫困村 工作队 支援 对口 结对
	主题 21	易地搬迁	易地 扶贫开发 选址 政策 组织 搬迁 风险 节余 监测 成效
	主题 22	旅游扶贫	旅游 企业 乡村 帮扶 部门 资源 旅游局 景区 贫困人口 宣传
保障机制	主题 23	医疗救助	农村 救助 医疗 大病 标准 医疗保险 家庭 政策 建档立卡 费用
	主题 3	公共服务	文化 公开 购买 政府 公益性 公益事业 政策 公共服务 群众 健康
	主题 4	网络信息化	网络 互联网 宽带 工程 信息化 农村 平台 信息 服务 精准
	主题 5	三支一扶	服务人员 三支一扶 人力资源 计划 基层 岗位 就业 毕业生
	主题 7	人才助力扶贫	人才 帮扶 动员 就业 资源 助力 青年 创新 精准 留学人员
	主题 9	扶贫资金	资金 财政 专项 审计 资源 中央财政 扶贫开发 监管 支出 绩效

2.精准扶贫治理实施机制

根据文本分析结果把24个主题分为扶贫主体、扶贫客体、扶贫方式、保障机制四个方面,即我国精准扶贫治理的实施机制的重点。

一是扶贫主体主要涉及党、政府和社会,在深度贫困县村扶贫开发中将基层党组织作为脱贫攻坚的战斗堡垒;政府主体作用体现在政策规划制定,要求行政机关公务员参加脱贫攻坚培训,强化责任意识;社会主体主要是通过社会组织聚集社会工作专业人才,开展慈善活动或志愿服务项目。

二是扶贫客体界定相对精准,针对以往忽视的残疾人、妇女等群体贫困问题,组织阳光志愿者助残扶贫行动、精准康复扶贫行动等,借助开发就业岗位、手工技能培训等措施帮助有就业能力和意愿的妇女实现就业增收;向发展相对滞后、基础设施薄弱的革命老区进行政策倾斜和扶贫改革,助力其利用自然资源和革命文化资源优势;分地区制定特困人员救助和供养标准。

三是扶贫方式以东西部对口支援扶贫协作为主,结合贫困地区的资源优势,差异化选择就业扶贫、光伏扶贫、生态扶贫、教育扶贫、农产品采购、异地搬迁、旅游扶贫等创新方式;随着“互联网+”技术发展,融合金融、电商帮助贫困地区农产品推广宣传和品牌化。

四是在公共服务、网络信息化、人才和资金等方面为脱贫攻坚提供保障机制,例如实施信息服务工程,建立网络扶贫信息服务体系;鼓励高校毕业生到供销合作、农村合作经济、农村饮水安全、农田水利等领域基层服务岗位工作,动员留学人员和青年关注贫困问题、关爱贫困人口;对扶贫项目资金预算实施全过程绩效管理。

3.实践经验

结合上文对于建国初期的粗放式扶贫到2012年以后的精准扶贫治理历程梳理和文本分析结果,发现我国反贫困治理的实践经验有四个特点。

第一,反贫困治理始终以发展生产力和经济增长为基础推动力。中国特色反贫困治理是在发展中消除贫困,“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程”^[14],社会主义社会的根本任务是发展生产力,实现全体人民共同富裕靠的也是发展。

第二,反贫困目标在绝对贫困治理基础上开始关注相对贫困治理。在生活困顿的年代,核心任务是解决温饱问题,为少数民族地区、边疆地区和革命老根据地 and 农村贫困人口提供基本生活保障。十九大后经济发展量变产生质变,社会主要矛盾变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,表征着人民的需要从维持生存转向到更高发展^[15]。党和国家认识到,绝对贫困治理取得成效的同时,相对贫困现象深深隐藏在总体小康社会中,脱贫是一项长期持续的工作。

第三,反贫困客体从一般群体到特殊群体,关注残疾人、儿童、老年人等易返贫群体的致贫因素。粗放式扶贫是以贫困地区、贫困县、贫困村整体为

客体投入扶贫资源,忽视个体特征差异,整村脱贫后可能仍遗留贫困户。进入新世纪,针对不同群体采取不同帮扶方式,基层党组织和党员干部结对帮扶建档立卡残疾人,体现出我国精准扶贫的思想和以人为本的反贫困治理理念。

第四,反贫困方式从物质扶贫到兼顾精神扶贫。由于单纯依靠物质资料提供脱贫的大部分群体仍处于相对贫困境地,缺少参与社会生活和政治生活的机会和能力,所以扶贫方式由事后救济向精神扶贫领域延伸,加强扶贫扶志,引导贫困群众发展产业和就业,激发贫困群众内生动力,这是我国特色反贫困治理的创新贡献之一。

四、相对贫困精准治理长效机制的展望

从十四五规划时期开始,我国反贫困治理也将开启新的任务阶段,需要科学分析相对贫困治理难点和治理中的关键问题,以此为依据构建相对贫困治理长效机制。

1. 相对贫困治理难点和关键问题

相对贫困治理难点在于三方面。第一,相对贫困人口内部多级分化,且人对更高层次的发展需求具有内隐化特征,存在支出性贫困、因病因学贫困和意外贫困等多维贫困状态。第二,贫困人口内生动力不足。绝对贫困问题能以政府救助和社会帮扶解决,但相对贫困是比较感知到的,贫困群体也是脱贫的主体。第三,扶贫理念与脱贫需要脱节,忽视贫困群体的潜能提升。消除贫困不是一次性的事,也不只为了应付阶段性任务,需要随时防范返贫和新的贫困现象出现,还要精准识别贫困户需求。

根据上述治理难点,在2020年后的相对贫困精准治理中,需要解决四个关键问题。第一,如何明晰相对贫困的主要特征,分层次、分区域、分群体设定并动态调整相对贫困线,精准识别相对贫困人口及其多元需求。第二,如何发挥贫困群体的主体作用,在辨析相对贫困现象深层原因的基础上,有

针对性地通过多样化扶贫方式刺激内生动力,从根源解决贫困代际传递问题。第三,如何从制度层面制定系统的扶贫政策体系,与社会保障、公共服务、生态环境等相关政策有效衔接,改善目前扶贫政策系统性不足的问题。第四,如何在目前的扶贫工作绩效评价基础上增加相对贫困治理效果评价,保证转折期扶贫工作不脱节。

2. 相对贫困精准治理长效机制的组成要素

为了实现精准扶贫工作的持续有效、高质量开展,需要在顶层制度设计和基层实践探索的结合中,构建和优化贫困治理长效机制,提升治理能力现代化。针对上述治理难点和关键问题,从系统性、整体性、协同性角度构建体系,用长效机制兼顾绝对贫困防治和相对贫困脱贫,统筹考虑城市、乡村的相对贫困问题,保障相对贫困治理效能。

(1)协调一致的政策体系。相对贫困治理是一项长期战略任务,必须以马克思主义反贫困思想为指导,坚持问题导向,从整体性治理视角出发研究和设计目标一致和过程连贯的政策体系,为反贫困治理提供制度保障。根据反贫困现状和贫困群体需求,完善精准扶贫的规划和目标体系,精准匹配扶贫物资、人力、精力与贫困群体需要。从政策层面明确精准扶贫的进入和退出制度,设立合理的退出过渡期,避免重复返贫现象。整合目前碎片化的各项精准扶贫与社会保障、公共服务、社会建设制度,创新促进经济平衡发展和社会平等的制度建设,逐步改善不平衡不充分发展问题。

(2)协同合作的工作机制。建立党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的多元协同工作机制,从分工合作转向合作分工。党总领反贫困工作全局,基层党组织是带领城乡稳定脱贫的核心。政府将党的方针政策落实为具体的精准扶贫政策并执行,需要强化目标导向,积极调动社会组织^[16]、企业和公众参与反贫困治理的积极性,同时加强监督。通过法治、德治、自治统一的理念,重点引导贫困群体发挥主体作用,形成良性循环机制,促进治理效

能提升。

(3)精准监管的责任机制。在反贫困治理各个主体之间存在信息不对称的情况下,必要的监督和激励不仅有助于提升脱贫效率,也有助于及时巩固脱贫成果,维护相对贫困群体的权益。在脱贫资金的使用上做到从项目申报、立项、划拨、实施、检查验收等全过程的精准监管与动态监管。针对扶贫项目和扶贫人员工作需要明确精准扶贫工作责任,建立常态化的监督机制和责任倒查机制,包括加大监督执纪问责力度,政府系统内部及时汇总和监测精准扶贫工作落实情况和效果,主动公开共享精准扶贫工作信息,引导社会力量参与监管过程。

(4)科学的专项绩效评价机制。首先,将考核评估工作纳入相对贫困治理总体规划中,建立分类、分项目、分层级的专项考核评估制度,将年度考核与日常考核、岗位职责考核与扶贫专项工作考核相结合,从相对贫困治理成效与稳定性等多方面、多维度构建考核评估体系对工作成效进行综合评定。其次,相对贫困治理是一项系统性工程,涉及多个政府机构协同工作,在扶贫绩效评估的过程中也要加强各负责机构之间的相互沟通与反馈,合理调整绩效指标与权重。

(5)全国统一的信息机制。建立健全以技术为支撑的信息机制是精准扶贫的重要保障。一方面,完善调查研究机制,对反贫困实践效果进行持续追踪调查,定期走访贫困人口精确识别相对贫困群体的需求变化。另一方面,以信息技术为支撑,统一原有各地就业扶贫、旅游扶贫等子系统的接入端口,应用全国统一的精准扶贫信息平台,消除扶贫信息不对称;在平台中增加贫困预警与快速反应功能,基于大数据反馈实现快速精准扶贫。

参考文献

- [1] 孙久文,夏添.中国扶贫战略与2020年后相对贫困线划定——基于理论、政策和数据的分析[J].中国农村经济,2019(10):98-113.
- [2] 夏春萍,雷欣悦,王翠翠.我国农村多维贫困的空间分

布特征及影响因素分析——基于31省的多维贫困测度[J].中国农业大学学报,2019,24(8):229-238.

- [3] 王 锴.以相对贫困来看城市贫困:理念辨析与中国实证[J].北京社会科学,2019(7):74-83.
- [4] 贾海彦,王晶晶.后精准扶贫时期农村隐性贫困的精准识别与治理——基于异质性视角的贫困农户微观数据分析[J].河北经贸大学学报,2019,40(4):65-76.
- [5] 陈志钢,毕洁颖,吴国宝,等.中国扶贫现状与演进以及2020年后的扶贫愿景和战略重点[J].中国农村经济,2019(1):2-16.
- [6] 魏后凯.2020年后中国减贫的新战略[J].中州学刊,2018(9):36-42.
- [7] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利 [EB/OL]. [2017-11-01]. http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2017-11/01/c_1121886256.htm.
- [8] 曾凡军.整体性治理:一种压力型治理的超越与替代图式[J].江汉论坛,2013(2):21-25.
- [9] 徐顽强,王文彬.精准扶贫的元要素聚焦与整体治理路径[J].西北农林科技大学学报:社会科学版,2018,18(6):52-57.
- [10] 江泽民.全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告[J].前进,2002(12):4-24.
- [11] 胡锦涛.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[J].实践:党的教育版,2007(Z1):4-18.
- [12] 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[J].实践:思想理论版,2012(Z1):4-18.
- [13] 郎 玫.大数据视野下中央与地方政府职能演变中的匹配度研究——基于甘肃省14市(州)政策文本主题模型(LDA)[J].情报杂志,2018,37(9):78-85.
- [14] 卡尔·马克思.《政治经济学批判》序言:节选[J].当代党员,2018,460(5):61-62.
- [15] 徐凤莉.论中国特色社会主义进入新时代的两个基本维度[J].沈阳工程学院学报:社会科学版,2018,14(3):293-299.
- [16] 王 勤.社会组织参与社会治理的历史考察及启示[J].沈阳工程学院学报:社会科学版,2017,13(3):305-312.

(下转第90页)

Construction of Engineering Training System Integrated with Innovation Ability Cultured

BAO Jie-Qiu, ZHANG Xiao-Hui, MAO Yun-Xiu, TENG Zhi-Fei

(Engineering Training Center, Shenyang Institute of Engineering Shenyang 110136, Chian)

Abstract: According to the new requirements of personnel training in the period of transformation in colleges, promoting quality education in an all-round way and cultivating double talents, combined with the professional advantages of local colleges and universities, the construction of engineering training teaching system that integrates the cultivation of technological innovation ability is put forward. Through investigation and analysis of the training mode combining engineering training with innovation and entrepreneurship in several typical universities inside and outside the province, this paper systematically expounds the establishment of engineering training objectives, the establishment of engineering training contents, the establishment of engineering training quality evaluation system and the construction of engineering training resource platform. How to stimulate students' innovative consciousness through engineering training, in terms of cultivating students' creativity, it provides theoretical basis and practical experience. It is a useful attempt to train innovative talents in engineering training.

Keywords: scientific and technological innovation, engineering training, teaching system, Practice Teaching

(责任编辑 祁 刚 校对 伯 灵)

(上接第 57 页)

From Absolute Poverty to Relative Poverty Governance: An Analysis of the Practical Path of China's Long-term Targeted Poverty Alleviation Mechanism

WANG Xue-lan

(Faculty of Humanities and Social Sciences, Dalian University of Technology, Dalian 116024, China)

Abstract: China's targeted poverty alleviation governance practice is based on the development and innovation of Marxist anti-poverty theory. Over the past 70 years, due to changes in productivity and changes in practice, China has experienced a shift from absolute poverty alleviation to precision poverty alleviation, and China turns to focus on the goal of targeted poverty alleviation for relative poverty. This paper summarizes the implementation mechanism and practical experience of the targeted poverty alleviation governance with Chinese characteristics through the policy topic analysis of the poverty alleviation policy, and points out the difficulties and key points of the relative poverty governance in the future. This paper proposes that the relative poverty governance must continue to implement the concept of precise poverty alleviation, and construction long-term mechanisms in five aspects: the policy system, work mechanism, responsibility mechanism, performance evaluation mechanism and information mechanism, so China can solve the relative poverty precisely that will exist in society for a long time.

Keywords: relative poverty; targeted poverty alleviation; Marxist anti-poverty theory; long-term mechanism

(责任编辑 伊人凤 校对 祁 刚)